



A HAZA SZOLGÁLATÁBAN

**A Nemzeti Közszolgálati Egyetem**

**Intézkedési terve**

**az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését  
segítő módszerekről és gyakorlatokról  
a 2023. december 31-ig  
terjedő időszakra**

Készítette: Nemzeti Közszolgálati Egyetem Közbeszerzési irodavezető

Dátum: Budapest, 2023. március 30.



## **I. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai.**

### **Előzmények – adatok ismertetése, helyzetelemzés**

A Nemzeti Közzolgálati Egyetem, mint ajánlatkérő szervezet (Ajánlatkérő) a Miniszterelnökség KSZ-57/24-56/2023 iktatószámú tájékoztatásából (Tájékoztatás) értesült a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet szerinti, a jelen intézkedési terv készítésére vonatkozó kötelezettségéről. A Tájékoztatás szerint Ajánlatkérő 2022. évben lefolytatott 22 darab uniós eljárásából 8 darab minősült egyajánlatos közbeszerzésnek. Megvizsgálva az érintett egyajánlatos közbeszerzési eljárásokat, a következő megállapítások tehetők:

- mindösszesen 4 darab uniós közbeszerzési eljárás 8 részajánlattétele tekintetében került sor egy-egy ajánlat benyújtására azzal, hogy
- a 4 darab közbeszerzési eljárásból 3 eljárás (A csoport) Ajánlatkérő Vízudományi Karának (VTK) a beszerzési igényét volt hivatott kielégíteni, mindösszesen 9 részajánlattételi kört biztosítva. Ezen 9 részből 4 tekintetében érkezett 1-1 ajánlat.
- A másik eljárásban (B csoport) 6 részajánlattételi kör került kialakításra, amelyekből 4 rész tekintetében került sor 1-1 ajánlat benyújtására.
- Megállapítható, hogy az A. csoport szerinti valamennyi eljárás Ajánlatkérő Vízudományi Kara speciális oktatási és vizsgáldási célját közvetlenül szolgáló **beszerzési igénynek** kielégítésére irányult.
- A B. csoport szerinti eljárást (illetve részajánlati köreit) is kifejezetten speciális beszerzési igények hívták életre, Ajánlatkérő Hadtudományi és Honvédtisztképző Kara képzési tematikájával volt közvetlen összefüggésben a **beszerzési igény** definiálása.
- Mindkét csoport tekintetében kijelenthető, hogy a beszerzési tárgyak nem tekinthetők az ajánlatkérők által gyakorta beszerzett, bevett tárgyaknak.
- Mindkét csoport tekintetében Ajánlatkérő célzott előzetes piackutatást végzett annak érdekében, hogy a műszaki követelményekben meghatározott elvárásoknak több termék is megfeleljen, és ennek megfelelően került sor a valamennyi rész tekintetében többfajta áruval történő ajánlattétel lehetőségét biztosító **specifikáció** kidolgozására. Kijelenthető, hogy mindkét csoport eljárásaiban a műszaki leírás (követelmény) csak a legszükségesebb, még elégséges szinten írt elő követelményeket.
- Az A. csoport eljárásaiban nem került sor **pénzügyi alkalmassági követelmények** előírására, a B. csoport szerinti részajánlattételi körökben is mindösszesen egyetlen (a teljes árbevételre vonatkozó) pénzügyi követelmény került meghatározásra.
- Mindkét csoport eljárásaiban (részeiben) egy-egy **műszaki alkalmassági követelmény** került előírásra, olyan módon, hogy a legalapvetőbb, minimális mennyiségi és tárgyi követelmény megfogalmazására került csak sor (azzal, hogy legalább ennyi követelmény előírásától az ajánlatkérők főszabály szerint nem tekinthetnek el).
- Az **értékelési szempontok** mindkét csoport tekintetében kifejezetten versenysemlegesek voltak: a B. csoport részajánlattételi köreiben kizárólag az ajánlati ár került értékelésre, az A. csoport eljárásai, illetve részei tekintetében pedig az ajánlati áron kívül egyes kedvezőbb (magasabb) műszaki jellemzők megajánlására volt lehetőség.
- **Összegzés.**  
**ad1.** Az előbbieken összefoglalóan ismertetettek alapján kijelenthető, hogy 2022. évben Ajánlatkérő uniós eljárásai közül pusztán kettő - meglehetősen speciális

tárgyakra irányuló – beszerzési tárgycsoport tekintetében került sor egyetlen ajánlat benyújtására. Ajánlatkérő többi közbeszerzési eljárása (összesen további 8 darab uniós eljárás).

**ad2.** Az egyajánlatos eljárások (ajánlati részek) specifikációjának-, alkalmassági követelményeinek-, továbbá értékelési szempontjainak meghatározásakor Ajánlatkérő a lehetséges legszükségesebb szintet írta elő, illetőleg értékelte, e vonatkozásokban lényegileg nem lehetséges további egyszerűsítést eszközölni az elemi ajánlatkérői beszerzési érdekek, illetve a kötelező jogi elvárások csorbítása nélkül.

**ad3.** A jelen Intézkedési terv készítésének indokául szolgáló eljárásokban, illetőleg ajánlati részekben érkező egy-egy ajánlatok indoka Ajánlatkérő meglátása szerint a beszerzési tárgyak speciális jellege, azaz, hogy a szűkebb esetleges megrendelői kör miatt relatív kevés a potenciális ajánlattevő.

Előbbi összegző megállapítások ellenére ugyanakkor Ajánlatkérő a következő pont szerint az érintett beszerzési tárgyak körére érvényes erőteljes intézkedéseket kíván bevezetni az egyajánlatos eljárások visszaszorítása érdekében.

## **II. Követendő beszerzési gyakorlat, tervezett intézkedések**

Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának lehető legalacsonyabb szintre csökkentése érdekében az alábbiak szerinti beszerzési gyakorlat meghonosítása szükséges a jelen Intézkedési Terv által érintett beszerzési tárgyak (az érintett CPV-kódok: 30230000-0 (számítógéppel kapcsolatos eszközök; 38970000-5 kutatási, tesztelési és tudományos-műszaki szimulátor; 38000000—Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek) körében.

**1. Online felmérés.** Árubeszerzés beszerzési tárgy esetén az indító szakterület az lehetőség szerint elkészíti és megküldi a közbeszerzési szakterületnek a potenciálisan megajánlható termékek online felmérésére vonatkozó kimutatást annak megállapítása, illetőleg ellenőrzése érdekében, hogy a célzott specifikációnak megfeleltethető-e több termék. Amennyiben az indító szakterület ilyen kimutatást nem készít és küld meg, úgy azt pótolja, amennyiben a közbeszerzési szakterület megítélése szerint ilyen előzetes felmérés indokolt akár a specifikáció, akár a közbeszerzési verseny előzetes kontrollja miatt.

Felelős: igénylő szakterület, közbeszerzési szakterület

**2. Ajánlattételi határidő hossza.** A jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárásokban nem alkalmazhatóak az adott eljárási forma tekintetében előírt legrövidebb ajánlattételi határidők. Az alkalmazandó ajánlattételi határidőt a közbeszerzési szakterület határozza meg elsősorban a minél nagyobb közbeszerzési versenyre szempontjaira figyelemmel.

Felelős: igénylő szakterület, közbeszerzési szakterület

**3. Ajánlattétel ütemezése.** Az indító szakterület a közbeszerzési szakterülettel egyeztetve törekszik arra, hogy a jelen Intézkedési Terv által érintett beszerzések

jelentős része, az ajánlattétel határideje az őszi-téli időszakra essenek, egyúttal ne essenek a nagyobb magyarországi ünnepnapokat közvetlenül megelőző és az azt követő 5 munkanapon belülre.

Az indító szakterület a közbeszerzési szakterülettel együttműködve törekszik arra, hogy a részben vagy egészben vélhetően ugyanazon ajánlattevői körrel érintett azonos vagy hasonló tárgyú közbeszerzési eljárásokat nem indít egyidőben, kivéve a rendkívüli sürgősség esetét.

Felelős: igénylő szakterület, közbeszerzési szakterület

**4. Közbeszerzési felhívások, közbeszerzési dokumentumok tekintetében alkalmazandó törekvések.** A jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó beszerzéseknél a következő keretek között kerülhet csak sor az eljárás feltételeinek, követelményeinek meghatározására:

- *kötelező az előírtnál hosszabb ajánlattételi határidő meghatározása (lásd a 3. pontot);*
- *gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelmény mellőzendő;*
- *a műszaki leírás nem definiálhatja a beszerzési igényt kereskedelmi kategóriákra utalással, de – amennyiben ezzel az ajánlattétel megkönnyíthető – referenciatermékek megnevezhetőek a közbeszerzési dokumentumokban;*
- *ajánlati és egyéb biztosíték előírása nem megengedett, csak kivételesen indokolt esetben (az indokolást az igénylő szakterületnek kell megadni a közbeszerzési szakterület felé);*
- *feltételes közbeszerzés nem alkalmazható, csak kivételesen indokolt esetben (az indokolást az igénylő szakterületnek kell megadni a közbeszerzési szakterület felé);*
- *a Kbt. 75. § (2) bek. e) pontjának alkalmazása kötelező, kivéve, ha nem indokolt vagy célravezető a beszerzési igény kielégítése szempontjából, ebben az esetben uniós eljárásrendben kötelező az előzetes piaci konzultáció;*
- *a felhívásokat Ajánlatkérő a honlapján is közzéteszi;*
- *a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bek. b) pontja hatálya alá tartozó beszerzési tárgyak tekintetében előzetes piaci konzultáció lefolytatása, amely kiterjed a tervezett közbeszerzési eljárás műszaki leírására és szerződéstervezetére is, különös figyelemmel a verseny élénkítését szolgáló eszközök feltárására.*

Felelős: igénylő szakterület, közbeszerzési szakterület

## **5. Visszacsatolás, a lefolytatott előzetes piaci konzultációk és közbeszerzési eljárások kiértékelése.**

- a lefolytatásra került előzetes piaci konzultációk eredményét az indító szakterület megvizsgálja és ennek eredményeként nyilatkozik a közbeszerzési szakterület felé arról, hogy mely körben lehetséges a verseny növelése érdekében az eljárás tervezett műszaki vagy egyéb feltételein módosítani;
- a lefolytatott egyajánlatos közbeszerzési eljárások lezárásakor – amennyiben egy ajánlat érkezett – az indító szakterület a Bíráló Bizottság előtt, jegyzőkönyvbe foglaltan a szükséges mértékben és terjedelemben ismerteti arra vonatkozó álláspontját, hogy miért nem került sor több ajánlat benyújtására. Az ismertetéshez a közbeszerzési szakterület szükség szerint észrevételek fűz.

Felelős: igénylő szakterület, közbeszerzési szakterület

**6. Keretmegállapodásos eljárások alkalmazása.** Az indító szakterületek a közbeszerzési szakterület külön kezdeményezésére megvizsgálják a jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó beszerzések tekintetében keretmegállapodásos eljárás(ok) alkalmazásának lehetőségeit és erről írásos összefoglalót készítenek a közbeszerzési szakterület részére.

Felelős: közbeszerzési szakterület, igénylő szakterület

Határidő: 2023. június 15.

## **III. Záró rendelkezések**

Jelen Intézkedési Terv 2023. április 1. napját követően indítandó közbeszerzési eljárások tekintetében alkalmazandó.

A Jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárások: a II. pont bevezetőjében megjelölt CPV-kódok alá tartozó uniós közbeszerzési eljárások azzal, hogy egyéb tárgyú eljárások esetében csak *ajánlott* az Intézkedési Terv alkalmazása.

